

Қазақ білім академиясының

БАЯНДАМАЛАРЫ

*Тоқсандық журнал
2008 жылдан бастап шығады*



ДОКЛАДЫ

Казанской академии
образования

*Ежеквартальный журнал
издается с 2008 года*

Журналда келесі бағыттардағы
ғылыми зерттеулер көрініс табады:

- педагогика;
- психология;
- тарих;
- филология;
- философия;
- саясаттану;
- әлеуметтану;
- әлеуметтік жұмыс;
- экономика;
- құқықтану.

В журнале отражаются результаты
научных исследований по направлениям:

- педагогика;
- психология;
- история;
- филология;
- философия;
- политология;
- социология;
- социальная работа;
- экономика;
- юриспруденция.

Қазақстан Республикасы Білім және ғылым министрлігінің Білім және ғылым саласын бақылау жөніндегі комитеті Коллегиясының шешімімен диссертациялардың негізгі қорытындыларын баспаға шығаруға ұсынылатын Ғылыми басылымдар тізіміне енгізілген

Решением Коллегии Комитета по контролю в сфере образования и науки Министерства образования и науки Республики Казахстан включен в Перечень научных изданий, рекомендуемых для публикаций основных результатов диссертаций

Журналда Қазақстан Республикасындағы білім беру жүйесінің кәзіргі жағдайының негізгі мәселелері басылады, білім беру теориясы мен тәжірибесі мәселелері талқыланады.

В журнале публикуются результаты исследований современного состояния системы образования в Республике Казахстан, обсуждаются вопросы теории и практики образования.

БІЗДІ ЖОО-ЛАРДЫҢ ОҚЫТУШЫЛАРЫ, БІЛІМ МЕКЕМЕЛЕРІНІҢ ПЕДАГОГИКАЛЫҚ ҚЫЗМЕТКЕРЛЕРІ, ЕЛІМІЗДЕГІ КІТАПХАНАЛАРДЫҢ МИЛЛИОНДАҒАН ОҚЫРМАҢДАРЫ ОҚИДЫ

Жазылым индексі: 74182

Баспаық мекенжайы: 010009, Астана қ., Жұмабаев к-сі, 3.

Телефон/факс: (7172) 56-19-33

E-mail: eagi@list.ru

Бас редактор:

Оспанова Ярослава Николаевна, п.ғ.к., доцент

Бас редактордың орынбасары:

Мамәділ Қайрат Асылбекұлы, ф.ғ.к., доцент

**Құрылтайшы – «Қазақ білім академиясы» Қазақстан Республикасының
ғалымдары мен педагогтерінің қоғамдық ұйымы**

БАҚ - қа тіркелгендігі туралы № 9608 - Ж куәлікті Қазақстан Республикасының
Мәдениет және ақпарат министрлігі 2008 жылы 4 қарашада берген

Редакциялық кеңестің төрағасы
Құсайынов А.Қ., т.ғ.д., профессор

Редакциялық алқаның мүшелері
Абдурасулова К.Р., з.ғ.д., профессор (Өзбекстан Республикасы)
Абдрашитова Т.А., психол.ғ.к., доцент
Алибаева К.С.
Айтқазин Т.Қ., филос.ғ.д., профессор
Арабаев А.А., з.ғ.д., профессор (Қырғызстан Республикасы)
Ахметов Қ.Ә., т.ғ.д., профессор
Аширбекова А.Д.
Бимендина А.Т.
Башаров Р.Б., ф.-м.ғ.к., профессор
Болянос Х.Э., PhD, профессор (Испания)
Борбасов С.М., саясаттану ғ.д., профессор
Волкова Л.В., п.ғ.к., доцент
Дәдебаев Ж.Д., ф.ғ.д., профессор
Дронзина Т.А., саясаттану ғ.д., профессор (Болгария Республикасы)
Евгениева Е.Х., п.ғ.д., доцент (Болгария Республикасы)
Жекова Р.Ж., саясаттану ғ.д., доцент (Болгария Республикасы)
Забилова А.Т., әлеуметтік ғ.д., доцент
Ишмаков О.В., з.ғ.д., профессор (Ресей Федерациясы)
Исмаилов А.Ж., психол.ғ.к., профессор
Қадырбаев А.Ш., т.ғ.д., профессор (Ресей Федерациясы)
Қадыров Б.Р., психол.ғ.д., профессор (Өзбекстан Республикасы)
Кодия Е.В., т.ғ.д., профессор (Ресей Федерациясы)
Когамов М.Ч., з.ғ.д., профессор
Косанов Ж.Х., з.ғ.д., профессор
Мамәділ Қ.А., ф.ғ.к., доцент
Пакуш Л.В., з.ғ.д., профессор (Беларусь Республикасы)
Рындак В.Г., п.ғ.д., профессор (Ресей Федерациясы)
Сарсекеев Б.С., п.ғ.д., доцент

Жауапты хатшы: Мухамбетова К.А.

Компьютерлік беттеу: Райнбекова Г.С.

ЖАРНАМАҢЫЗДЫ БЕРУГЕ ШАҚЫРАМЫЗ

Жарнама жөніндегі менеджер – Хамзина Салтанат Болатқызы

Телефон/факс: (7172) 56-19-33. E-mail: eagi@list.ru

ҚҰҚЫҚТАНУ
ЮРИСПРУДЕНЦИЯ

Arabaev R. A.	Constitutional-legal regulation of the mandate of the member of parliament (jogorku kenesh) of the kyrgyz republic: problems of functional-conceptual character.....	166
Буранбаев С. К.	Понятие адвоката и адвокатской деятельности по законодательству Казахстана.....	171
Шалкыбаев К. Ж.	Роль правительства Республики Казахстан в реализации стратегии развития Казахстана до 2030 года.....	180
Сарсенова С. Н. Бертаева А. Т.	К вопросу о соотношении принципов территориальной целостности государств и самоопределения народов в международном праве.....	188

ҒАЛЫМНЫҢ РҰХЫНА АРНАЛҒАН
ПАМЯТИ УЧЕНОГО

Кабульдинов З. Е. Кеменгер К.	Кошке Кеменгер-известный просветитель и видный общественный деятель казахского народа.....	194
Рындак В. Г.	Гуманистическая педагогика В. А. Сухомлинского: к 95-летию со дня рождения.....	200

**РОЛЬ ПРАВИТЕЛЬСТВА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН В
РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ РАЗВИТИЯ КАЗАХСТАНА ДО 2030
ГОДА**

К. Ж. ШАЛКЫБАЕВ
соискатель Института философии и
политико-правовых исследований
Национальной академии наук
Кыргызской Республики

Аннотация

Данная статья посвящена исследованию роли Правительства Республики Казахстан в реализации Стратегии развития Казахстана до 2030 года. Особое внимание в статье уделяется теоретическому и правовому анализу Правительства как высшего органа государственного управления. В рамках данной работы автор вырабатывает практические рекомендации по совершенствованию организации и деятельности Правительства Республики Казахстан.

Ключевые слова: правительство, Правительство Республики Казахстан, исполнительная власть, государственное управление, орган государственного управления, орган исполнительной власти, Стратегия развития Казахстана до 2030 года.

В Послании Президента Республики Казахстан народу страны «Процветание, безопасность и улучшение благосостояния всех казахстанцев» в октябре 1997 г. была представлена Стратегия развития Республики Казахстан до 2030 г. Стратегия «Казахстан-2030» обозначила долгосрочный путь развития Казахстана, направленный на трансформацию страны в одно из самых безопасных, стабильных, экологически устойчивых государств мира с динамично развивающейся экономикой. При этом среди семи долгосрочных приоритетов, изложенных в Стратегии, обозначено и «Профессиональное государство» [1]. В целях практического осуществления данного приоритета определена необходимость создания компактного Правительства, сконцентрированного на выполнении лишь тех функций, которые способно выполнять только государство [2].

Иначе говоря, речь идет о создании эффективного механизма управления с четко определенной функционально-содержательной направленностью деятельности составных его частей.

Безусловно, основная роль в этом отводится Правительству как высшему органу государственного управления.

Данное положение исходит из конституционного понимания института Правительства.

Конституция Республики Казахстан в п. 1 ст. 64 закрепляет, что Правительство осуществляет исполнительную власть Республики Казахстан, возглавляет систему исполнительных органов и осуществляет руководство их деятельностью [3].

Как показывает анализ данных конституционных норм, во-первых, Правительство Республики Казахстан, осуществляя исполнительную власть в Республике, тем самым, решает все вопросы государственного управления в стране.

Дело в том, что и в научной, и учебной литературе орган исполнительной власти обычно называют органом государственного управления. Так, академик С.С. Сартаев пишет, что орган исполнительной власти есть «всегда орган государственного управления, хотя не всякий орган государственного управления является органом исполнительной власти» [4].

Аналогичную позицию придерживаются и российские ученые – специалисты по административному праву А.П. Алексин, А.А. Кармолицкий, Ю.М. Козлов [5].

С точки зрения Т.С. Донакова, рассмотрение исполнительных органов как органов государственного управления вполне объясняется тем, что они осуществляют управленческие функции. Хотя автор подчеркивает, что «в условиях правового государства и разделения власти исполнительный характер деятельности органов управления выходит на первый план» [6].

Как показывает анализ казахстанской научной и учебной литературы, само государственное управление может рассматриваться как функция исполнительной власти. Так, по мнению авторов учебника по административному праву, общность генетических, структурно-функциональных особенностей административного права и государственного управления, их социально-правовая значимость позволяет говорить о том, что государственное управление представляет собой одну из основных функций исполнительной власти [7].

Данное обстоятельство свидетельствует о том, что современная казахстанская юридическая наука еще не выработала единого понятия исполнительного органа государственной власти.

Аналогична ситуация и в российской науке, о чем пишет в своей диссертации Р.А. Баширов [8].

Тем не менее, там активно изучается данная проблематика. Так, с точки зрения Д.Н. Бахрах, исполнительный орган является органичной частью государственной власти, который образуется Президентом Российской Федерации или вышестоящим исполнительным органом государственной власти и подчиняется ему, представляет собой коллектив, состоящий из государственных служащих, осуществляет подзаконную исполнительно-распорядительную деятельность; имеет административную власть; обладает оперативной самостоятельностью, правом самостоятельно принимать решения и издавать (принимать) акты от своего имени. Образование, подчинение, структура исполнительного органа регулируются в основном нормами административного и частично конституционного права [9].

Орган исполнительной власти, по И.Л. Бачило, есть самостоятельная структурная единица в системе исполнительной власти, которая реализует функции государственного управления в пределах предоставленных ему полномочий в определенной сфере государственного ведения [10].

Как видим, основное внимание в характеристике органа исполнительной власти ученые уделяют функции государственного управления.

На наш взгляд, такой подход является наиболее оправданным.

Дело в том, что содержание функций государственного органа является одним из четырех признаков, которые лежат в основе классификации органов государственного управления. Безусловно, нельзя игнорировать и такие признаки, как территориальный масштаб деятельности органа; порядок его образования; форма органа [4].

Хотя, следует отметить, что в советской науке преобладала позиция, согласно которой орган государственного управления рассматривался как составная часть исполнительной власти, представлявший собой обособленный, внутренне организованный коллектив людей, наделенный самостоятельной компетенцией прежде всего управленческого характера [11].

Для современной казахстанской юридической науки характерен подход, по которому исполнительная власть «как проявление единой государственной власти приобретает реальный характер в деятельности особых звеньев государственного аппарата, в настоящее время именуемых исполнительными органами, а по существу являющимися органами государственного управления» [12].

Во-вторых, из смысла норм п. 1 ст. 64 Конституции Республики Казахстан вытекает положение о единой системе исполнительных органов, которую возглавляет Правительство.

Хотя в п. 1 ст. 64 Конституции Республики Казахстан не упоминается термин «единая», с точки зрения Т.С. Донакова, смысл анализируемой конституционной нормы «не дает поводов усомниться в том, что органы исполнительной власти составляют единую систему. Данное обстоятельство находит подтверждение в статье 87 Конституции, согласно которой «местные исполнительные органы входят в единую систему исполнительных органов Республики Казахстан». Единую систему исполнительных органов Республики образуют Правительство, центральные исполнительные органы, как входящие в состав Правительства (министерства и государственные комитеты), так и не входящие в состав Правительства, а также ведомства и местные исполнительные органы» [6].

Само понятие «система» происходит от греческого слова «systema» и означает «множество элементов, находящихся в отношениях и связях друг с другом, образующих определенную целостность, единство» [13].

Следовательно, когда мы говорим о системе органов исполнительной власти, имеем в виду не просто огромное количество исполнительных органов. Речь идет прежде всего о том, что государственные органы, осуществляющие исполнительную власть, организационно взаимосвязаны между собой, в основе взаимных отношений которых субординация и подчинение.

Такие отношения тем самым создают жесткую вертикаль власти, что наиболее выразительно отличает исполнительную ветвь от законодательной и судебной ветвей государственной власти.

И поскольку Конституция Республики Казахстан говорит в п. 1 ст. 64 о системе исполнительных органов, которую возглавляет Правительство, то правомерно вести речь о конституционной системе органов исполнительной власти.

При этом целостность и единство конституционной системе органов исполнительной власти непосредственным образом исходят от единства самой государственной власти.

Дело в том, что принцип единства системы государственной власти представляет собой более широкое понятие, чем принцип единства системы органов государственной власти. Наряду с последним он выражается, в частности, в единой политике государственного регулирования и управления. «Требование единства системы самой государственной власти означает определенную соподчиненность составляющих ее органов, которая может выражаться как в полной централизации системы, так и в наличии отдельных элементов централизации, которые допустимы, а по определенным вопросам и объективно необходимы. Речь идет об элементах централизации при осуществлении государственного контроля, о возможности органов государственной власти вышестоящего уровня применять в предусмотренных законом случаях меры государственно-правового воздействия на государственные органы нижестоящего уровня» [8].

Безусловно, такая системная связь наиболее характерна исполнительной власти как одной из ветви государственной власти, структурные части которой организационно взаимосвязаны выше обозначенными отношениями субординации и подчинения.

По справедливому мнению Г.Н. Кунхожаевой, исполнительная власть в современных условиях представляет собой «сложно организованный государственный механизм со своей горизонтальной и вертикальной структурами. Она имеет три основных звена (уровня) в общенациональном (общегосударственном) масштабе: первое

звено представляет глава государства (президент или монарх) и правительство; второе включает в себя центральные органы государственной власти и управления; третье – образуют местные органы государственной власти и управления. Все структурные элементы исполнительной власти имеют свои конституционно оформленные полномочия, объем, содержание, особенности, обусловленные различиями в формах государственного управления и государственного устройства той или иной страны» [14].

Как показывает анализ, в юридической литературе система органов исполнительной власти определяется как совокупность органов государственной власти, которые наделены соответствующей компетенцией в области государственного управления, а также кадровыми, финансовыми, материальными, информационными и иными ресурсами, необходимыми для отправления деятельности методами и формами, конституционно определенными для данной ветви власти [10].

Конституция Республики Казахстан устанавливает следующую систему органов исполнительной власти Республики:

- Правительство;
- министерства;
- государственные комитеты;
- иные центральные исполнительные органы;
- местные исполнительные органы.

Во главе пирамиды органов исполнительной власти находится Правительство, поскольку оно является высшим органом исполнительной власти Республики.

Соответственно к ведению Правительства отнесено решение всех вопросов государственного управления в Казахстане. Так, ст.66 Конституции Республики Казахстан гласит: «Правительство Республики Казахстан:

1) разрабатывает основные направления социально-экономической политики государства, его обороноспособности, безопасности, обеспечения общественного порядка и организует их осуществление;

2) представляет Парламенту республиканский бюджет и отчет о его исполнении, обеспечивает исполнение бюджета;

3) вносит в Мажилис проекты законов и обеспечивает исполнение законов;

4) организует управление государственной собственностью;

5) вырабатывает меры по проведению внешней политики Республики;

6) руководит деятельностью министерств, государственных комитетов, иных центральных и местных исполнительных органов;

7) отменяет или приостанавливает полностью или в части действие актов министерств, государственных комитетов, иных центральных и местных исполнительных органов Республики;

8) назначает на должность и освобождает от должности руководителей центральных исполнительных органов, не входящих в состав Правительства;

9) выполняет иные функции, возложенные на него Конституцией, законами и актами Президента».

Как показывает анализ данных конституционных положений, Правительство Республики Казахстан осуществляет функции государственного управления в сферах: экономики; социальной политики; законности и правопорядка; безопасности и обороноспособности государства; внешнеполитической деятельности. Так, в сфере экономики Правительство Республики Казахстан:

-разрабатывает основные направления государственной экономической политики и осуществляет ее;

-разрабатывает программы экономического развития;

- разрабатывает и представляет Парламенту республиканский бюджет, обеспечивает его исполнение и представляет отчет о его исполнении;
- обеспечивает проведение финансовой, инвестиционной и налоговой политики и т.д.

Более подробно компетенция Правительства Республики Казахстан закреплена в специальной статье Конституционного закона «О Правительстве Республики Казахстан» [15].

Как видно, Правительство в данном случае выступает как единственный высший орган исполнительной власти, для которого решение вопросов государственного управления является основной функцией.

В этой связи нельзя согласиться с Р.Р.Аспляном, который утверждает, что «Правительство в любом государстве является одним из основных институтов управления государственными делами» [16].

Согласно Конституционному закону Республики Казахстан «О Правительстве Республики Казахстан», Правительство непосредственно возглавляет все органы государственного управления. При этом Правительство руководит деятельностью министерств, государственных комитетов, ведомств, иных центральных и местных органов исполнительной власти, обеспечивает исполнение ими законов, актов Президента и Правительства Республики (ст.14).

Поэтому правомерно говорить о том, что Правительство является высшим коллегиальным органом исполнительной власти Республики общей компетенции и в таком качестве осуществляет непосредственное руководство исполнительной и распорядительной деятельностью в государстве.

Безусловно, такой конституционно-правовой статус Правительства указывает на особое его место и роль в реализации Стратегии развития Республики Казахстан до 2030 г.

Вместе с тем, в рамках Стратегии «Казахстан-2030» требуется создание компактного Правительства, эффективно выполняющего возложенные на него функции государственного управления.

В решении данной задачи неоспоримо значение прежде всего структурной определенности Правительства.

Рассматривая структуру Правительства, следует отметить, что проблемной оказывается для теории и практики науки конституционного права поиск оптимального количества министерств и государственных комитетов.

Дело в том, что в состав Правительства входят министерства и государственные комитеты, которые наделены специальной компетенцией.

В этой связи отметим, что, исходя из объема функций и характера полномочий, органы государственного управления подразделяются на органы исполнительной власти общей компетенции и органы специальной компетенции [17].

Высшим коллегиальным органом исполнительной власти Республики Казахстан общей компетенции является Правительство Республики Казахстан, которое осуществляет непосредственное руководство исполнительной и распорядительной деятельностью в государстве.

Органам исполнительной власти специальной компетенции относятся министерства, государственные комитеты, агентства и административные ведомства.

Согласно ст. 22 Конституционного закона о Правительстве Республики Казахстан, министерство является центральным исполнительным органом республики, который осуществляет руководство соответствующей отраслью (сферой) государственного управления, а также в пределах своих полномочий – межотраслевую координацию.

Как видим, министерства выполняют как общие, так и специальные функции. К общим функциям министерств, в частности, относятся:

- участие в разработке и реализации государственной политики в соответствующей отрасли;
- осуществление межотраслевой координации и руководства отраслью государственного управления;
- анализ и обобщение практики применения законодательства в сфере своей деятельности;
- разработка предложений по его совершенствованию;
- участие в подготовке проектов законодательных и иных нормативных правовых актов, внесение их на рассмотрение Правительства;
- участие в разработке программ приватизации и ограничения монополистической деятельности;
- внесение предложений по привлечению и использованию иностранных инвестиций;
- оказание методической помощи государственным органам по вопросам своей компетенции;
- подготовка, повышение квалификации и переподготовка кадров;
- участие в подготовке проектов международных договоров и их подписании, взаимодействие и сотрудничество с международными организациями в сфере своей деятельности [4].

Специальные функции министерства закреплены соответствующими подзаконных нормативных правовых актах. Так, в Положении о Министерстве образования и науки Республики Казахстан говорится, что Министерство является центральным исполнительным органом Республики Казахстан, осуществляющим руководство и в пределах, предусмотренных законодательством, межотраслевую координацию в сферах образования, науки, защиты прав детей и молодежной политики. При этом основными задачами Министерства образования и науки являются:

- формирование единой государственной политики в области образования, научной и научно-технической деятельности;
- формирование единой государственной молодежной политики;
- создание необходимых условий для получения образования;
- совершенствование организации научных исследований и повышение их конкурентоспособности;
- обеспечение охраны прав и законных интересов детей [18].

Между тем, проблема структурной определенности Правительства присуща и государственно-правовой действительности других стран. Так, по утверждению российского ученого Р.А. Баширова, «за последнее десятилетие (со времени принятия Конституции Российской Федерации 1993 года) система федеральных органов исполнительной власти реформировалась неоднократно. Анализ нормативных правовых актов в рассматриваемой сфере общественных отношений свидетельствует, что в ряде случаев изменения отдельных структурных подразделений этой системы были неоправданными и не были вызваны объективной необходимостью, отсутствовало организационно-правовое обоснование реорганизации органов исполнительной власти. Все это приводило к нестабильности системы исполнительной власти» [8].

Анализируя вопросы организации деятельности Правительства Кыргызской Республики, А. Болотбаев считает наиболее приемлемой структуру Правительства, состоящую из 14-15 министерств и государственных комитетов [19].

Для современного Казахстана решение данной проблемы имеет особое значение, поскольку речь идет не только о создании компактного Правительства, но и о предоставлении более широких полномочий министрам и азамам, о децентрализации власти, передаче полномочий от центра к регионам и достижении реальной конкуренции между ними [2].

При этом в решении проблемы структурной определенности Правительства следует исходить из понимания того, что органы государственного управления «выступают в качестве объективно необходимых направлений деятельности государства по решению стоящих перед ним конкретно-исторических задач, особого механизма государственного воздействия на общественные процессы» [17].

Таким образом, резюмируя вышесказанное, можно сделать следующие выводы.

Во-первых, задача создания компактного Правительства в Казахстане настоятельно требует прежде всего проведения комплексного анализа функционально-содержательной направленности деятельности министерств, государственных комитетов и иных органов, входящих в состав Правительства, с учетом пяти ключевых приоритетных направлений в деятельности государства в соответствии со Стратегическим планом развития Республики Казахстан до 2020 г.

Во-вторых, наиболее оправданным представляется подход, согласно которому количество министерств и государственных комитетов в структуре Правительства Республики Казахстан должно быть, с одной стороны, минимальным, с другой стороны, вполне достаточным для проведения соответствующей политики управления в государстве.

Список литературы

1. Стратегия развития Республики Казахстан до 2030 года /Официальный сайт Президента Республики Казахстан. - http://www.akorda.kz/ru/category/gos_programmy_tamoylyq.
2. Сарыкулов К.Р., Сералин Б.Б. Роль Парламента в обеспечении законности в деятельности исполнительных органов /Парламентаризм в независимом Казахстане: состояние и проблемы: Материалы международной научно-практической конференции. – Астана, 2002. – 648 с.
3. Конституция Республики Казахстан. – Алматы, 2009. – 62 с.
4. Конституционное право Республики Казахстан: Учебник /Сост. д.э.н., профессор А.Т. Ащепулов. – Алматы: КзыГЮА, 2001. – 636 с.
5. Алексин А.П., Кармолицкий А.А., Козлов Ю.М. Административное право Российской Федерации: Учебник. - М., 2003. – 608 с.
6. Конституция Республики Казахстан. Комментарий. Под ред. Г. Сапаргалова. – Алматы: Жеті жарғы, 1998. – 432 с.
7. Административное право Республики Казахстан: Часть особенная: Учебник для юридических вузов. – Алматы: Жеті жарғы, 1997. – 272 с.
8. Башпиров Р.А. Конституционные основы исполнительной власти Российской Федерации: дис... канд. юрид. наук. – Омск, 2003. – 223 с.
9. Бахрах Д.Н. Исполнительный орган государственной власти (понятие, правовой статус) /История становления и современное состояние исполнительной власти в России. - М., 2003 – С.69-74.
10. Исполнительная власть в Российской Федерации. Проблемы развития /Отв. ред. И.Л. Бачило. – М.:Юрид. лит., 1998. – 432 с.
11. Научные основы государственного управления в СССР. – М.: Наука, 1968. – 439 с.
12. Основы государства и права Республики Казахстан: Учеб. пособие. – Алматы: Жеті жарғы, 1999. – 320 с.

13. Большой энциклопедический словарь. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Большая Российская энциклопедия; СПб: Норинт, 1998. – 1456 с.

14. Кушкожаева Г.Н. Принципы разделения государственной власти по Конституции Республики Казахстан и его воплощение в жизнь: дис... канд. юрид. наук. – Алматы, 1998. – 164 с.

15. Конституционный закон Республики Казахстан «О Правительстве Республики Казахстан» от 18 декабря 1995 г. № 2688 с изменениями и дополнениями, внесенными Конституционными законами Республики Казахстан от 24 февраля 1997 г. № 69-І, 6 мая 1999 г. № 379-І и 24 ноября 2004 г. № 604-ІІ /Конституционные законы Республики Казахстан о Президенте, о Парламенте, о Правительстве, о референдуме, о выборах. – Алматы: Юрист, 2005. – С.33-43.

16. Аславиц Р.Р. Конституционная система исполнительной власти в Российской Федерации: дис... канд. юрид. наук. – Саратов, 2005. – 233 с.

17. Узаров В.Н. Теория государственного управления: Учеб. пособие. Часть 2: Система государственного управления. – Алматы: КазГЮА, 2001. – 352 с.

18. Положение «О Министерстве образования и науки Республики Казахстан», утвержденное постановлением Правительства Республики Казахстан от 28 октября 2004 г. № 1111. - http://www.edu.gov.kz/ru/struktura/polozhenie_o_ministerstve/.

19. Болотбаев А. Вопросы к власти //Общественный рейтинг. – 2007. – 15 фев.

Түйін

Мақала Қазақстанның жоғары атқарушы билігінің ұйымдастыру және қызметін жетілдіру мәселелеріне арналған.

Resumé

The article is devoted to the issues of improving the organisation and activity of the supreme body of the executive power of Kazakhstan.